|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2023-12-30 |   | Dnr 2023:1575 |
| Rapport från utredningstjänsten |
| Gymnasieamnestin |

*Uppdragsgivaren önskar följande uppgifter gällande de ungdomar som fick uppehållstillstånd enligt den s.k. gymnasielagen under 2018:*

* *Hur många av de som omfattades av gymnasielagen är kvar i Sverige med uppehållstillstånd?*
* *Vilka villkor gäller för att få permanent uppehållstillstånd enligt gymnasielagen exempelvis när det gäller arbete?*

# Sammanfattning

I december 2023 hade lite drygt 5 100 av de cirka 7 700 ungdomar som fick uppehållstillstånd för studier enligt den s.k. gymnasielagen permanent uppehållstillstånd i Sverige vilket motsvarar ca 66 % av hela gruppen, visar statistik från Migrationsverket. Ytterligare några få hade fått svenskt medborgarskap. Omkring 390 av ungdomarna hade fortfarande temporära uppehållstillstånd som ges för gymnasiala studier eller för att söka jobb efter slutförda studier. Omkring 980 hade ett öppet ärende i väntan på beslut om förlängt eller permanent uppehållstillstånd. Resterande ”övriga” ärenden (ca 1 280 vid tillfället) avsåg bland annat personer som lämnat Sverige, överklaganden av avvisningsbeslut till domstol, återvändandeärenden, och en del personer som registrerats som avvikna. Statusen på ärendena speglar en lägesbild i december 2023 och kan komma att förändras (t.ex. kan en överklagan i vissa fall leda till ett uppehållstillstånd osv.).

När ungdomarna med uppehållstillstånd för studier enligt gymnasielagen slutfört sina studier på gymnasial nivå har de möjlighet att få ett kortare uppehålls-tillstånd för att söka arbete (i sex månader). De som får ett arbete har möjlighet att söka permanent uppehållstillstånd. För att ansökan ska beviljas behöver dock anställningen uppfylla vissa villkor, exempelvis att det går att försörja dig själv på inkomsten och att anställningsvillkoren är i nivå med svenska kollektivavtal, att anställningen är varaktig, och att anställningen inte är subventionerad med någon form av statligt bidrag.

# Inledning

Under år 2015 sökte omkring 35 000 ensamkommande barn (under 18 år) asyl i Sverige, vilket var ett historiskt högt antal.[[1]](#footnote-1) Av de många ensamkommande barnen som kom 2015 fick cirka 13 000 uppehållstillstånd som ensamkommande barn medan drygt 7 000 fick uppehållstillstånd enligt den s.k. gymnasielagen.[[2]](#footnote-2) Gymnasielagen var en temporär lag som möjliggjorde för unga som på grund av långa handläggningstider i deras asylärenden blivit över 18 år (och på grund av det skulle få avslag), att ändå kunna få stanna i Sverige förutsatt att de studerade på gymnasiet.

Rapporten inleds med en beskrivning av huvuddragen i gymnasielagen och villkoren för att kunna beviljas permanent uppehållstillstånd enligt dessa bestämmelser. Sedan redovisas statistik från Migrationsverket över hur många av de som omfattades av gymnasielagen som har uppehållstillstånd eller andra statusar i ärendena. Dessa uppgifterna avser läget i december 2023.

Sist i rapporten ges en kort beskrivning av innehållet i SCB:s studie [*Ensamkommande barn 2015 - Boende, utbildning och sysselsättning 2022*](https://www.scb.se/contentassets/220ef0cac69e47aa8b44907d3fdf7714/le0105_2023a01_br_be57br2301.pdf)*,* om utfallet för de ensamkommande barn som sökte asyl 2015 (inkl. de som omfattas av gymnasielagen). Bland annat redovisas gymnasielagsungdomarnas sysselsättning och inkomster i slutet på 2022.

# Om gymnasielagstiftningen och den s.k. gymnasielagen

Bestämmelser om uppehållstillstånd för gymnasiestudier infördes den 1 juli 2017 i lag (2016:752) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige. Numera finns bestämmelser i lag (2017:353) om uppehållstillstånd för studerande på gymnasial nivå (gymnasielagen). Lagen innehöll tidigare bestämmelser om möjlighet till uppehållstillstånd för studier på gymnasial nivå samt uppehållstillstånd för att fortsätta studera på introduktionsprogram. Gymnasielagen innehåller också bestämmelser om förlängt uppehållstillstånd för att söka arbete efter avslutade studier (4 § gymnasielagen).

## Ny möjlighet till uppehållstillstånd för gymnasiestudier 2018

Den 1 juli 2018 trädde ny lagstiftning i kraft som gav personer som inte tidigare omfattats av gymnasielagstiftningen möjlighet att ansöka om uppehållstillstånd enligt den s.k. gymnasielagen. Personer som uppfyllde vissa kriterier, bl.a. vad gäller handläggningstid för asylansökan (väntat på beslut 15 månader eller mer), samt att personen under väntetiden hunnit bli 18 år, gavs möjlighet att under en begränsad tidsperiod (1 juli-30 september 2018) ansöka om uppehållstillstånd för gymnasiestudier. Ett sådant uppehållstillstånd beviljades för tretton månader och kunde därefter förlängas om personen fortfarande studerade och uppfyllde vissa andra krav.[[3]](#footnote-3) Efter slutförda studier gavs det möjlighet att ansöka om förlängt uppehållstillstånd för att söka arbete under sex månader, ett arbete som i sin tur skulle kunna ge möjlighet till att söka permanent uppehållstillstånd.

## Permanent uppehållstillstånd enligt gymnasielagen

Den som tidigare har omfattats av gymnasielagstiftningens bestämmelser kan efter avslutade studier beviljas permanent uppehållstillstånd om vissa förutsättningar är uppfyllda. För att få permanent uppehållstillstånd som anställd krävs bl.a. att:[[4]](#footnote-4)

* Den sökande har tillräckligt stor inkomst för att försörja dig själv.
* Anställningsvillkoren är minst i nivå med svenska kollektivavtal eller vad som är brukligt inom yrket eller branschen.
* Anställningen är varaktig. Med det menas enligt Migrationsverket fast anställning eller avtal om minst två års anställning (se Migrationsverkets rättsliga ställningstagande RS/017/2020 s. 12 f.[[5]](#footnote-5))
* Anställningen inte är subventionerad med någon form av statligt bidrag, t.ex. introduktionsjobb (prop. 2015/16:174 s. 60). Enligt Migrationsverkets rättsliga ställningstagande (RS/017/2020 s. 16) kan det variera över tiden vilka anställningar som kan anses vara subventionerade. Exempel på subventionerade anställningar är introduktionsjobb, extratjänst/modernt beredskapsjobb, yrkesintroduktionsanställning och nystartsjobb.
* Anställningen bedöms som seriös.

Bestämmelserna om förlängt uppehållstillstånd för att söka arbete efter slutförda studier och möjlighet att få permanent uppehållstillstånd enligt gymnasielagen, kommer gradvis upphöra att gälla mellan åren 2024 och 2025.[[6]](#footnote-6)

# Status för personer som beviljades uppehållstillstånd för studier enligt gymnasielagen

I tabell 1 redovisas uppgifter från Migrationsverket om statusen i ärendena för de drygt 7 700 personer som beviljades uppehållstillstånd enligt gymnasielagen 2018. Uppgifterna avser läget i december 2023. Som framgår i tabellen hade cirka 5 100 personer permanent uppehållstillstånd, vilket motsvarar 66 procent av hela gruppen. Som beskrivits i föregående avsnitt är kravet för att få permanent uppehållstillstånd enligt gymnasielagen bl.a. att personerna har tillräcklig inkomst för att försörja sig, att anställningen är varaktig och i nivå med kollektivavtal och att anställningen inte är subventionerad. 387 personer hade temporära uppehållstillstånd (som gäller för studier på gymnasial nivå eller för att söka arbete efter studier) medan 978 personer hade ett ”öppet ärende” som innebär att ansökan om förlängt eller permanent uppehållstillstånd har skickats in men där Migrationsverket inte fattat beslut än.[[7]](#footnote-7) Tre personer hade svenskt medborgarskap vid tillfället.

Tabell 1: Status för personer som fick uppehållstillstånd för studier enligt den s.k. gymnasielagen, december 2023

|  | 2023 (dec) | *Andel (%)* |
| --- | --- | --- |
| Permanenta uppehållstillstånd | 5 115 | *66%* |
| Temporärara uppehållstillstånd | 387 | *5%* |
| Öppet ärende  | 978 | *13%* |
| Svenskt medborgarskap | 3 | *-* |
| Övriga (se tabell 2) | 1 280 | *16%* |
| **Total** | **7 763** | *100%* |

Anm. Avser de som sökte uppehållstillstånd under perioden 1 juli till 30 september 2018 enligt den s.k. gymnasielagen

Källa: Migrationsverket

I gruppen ”övriga” 1 280 personer som redovisas närmare i tabell 2, ingår olika statusar. Bland annat hade nästan 400 personer ett avvisningsbeslut som överklagats till domstol. Drygt 330 personer hade en registrerad utresa från Sverige medan cirka 180 personer var registrerade som avvikna eller avlidna (det sista troligtvis mindre vanligt förekommande). Färre än hundra är återvändandeärenden avser personer som ska av/-utvisas där Migrationsverket eller Polisen har ansvar. I gruppen ”övriga” (283 personer) kan det bl.a. ingå ärenden där personen har fått ett avvisningsbeslut som inte vunnit laga kraft än, eller ärenden där Migrationsverket vid tillfället saknar information.

Tabell 2: Beskrivning av kategorin ”övriga” (från tabell 1), en delgrupp av de som fick uppehållstillstånd för studier enligt den s.k. gymnasielagen, december 2023

| Övriga | 2023 (dec) |
| --- | --- |
| Öppet överklagande | 395 |
| Återvändande Migrationsverket | 67 |
| Återvändande Polisen | 17 |
| Utrest | 337 |
| Avviken/Avliden | 181 |
| Övriga | 283 |
| **Total** | **1 280** |

Källa: Migrationsverket

## Vidare läsning - SCB:s uppföljning av de ensamkommande barn som kom 2015

Under 2023 publicerade SCB en rapport där de följt upp hur det gått för de många ensamkommande barn som kom under 2015 bl.a. när det gäller sysselsättning, boende och utbildning. För att kunna göra jämförelser mellan olika grupper har de följt de som var födda 1999 vilket var det vanligaste födelseåret både för dem som fick uppehållstillstånd som ensamkommande barn och för dem som fick uppehållstillstånd enligt gymnasielagen. I rapporten delredovisas de ensamkommande som fick uppehållstillstånd enligt gymnasielagen och jämförs med utfallet för övriga ensamkommande barn eller nyanlända barn i samma ålder som kommit med föräldrar, samt med inrikes födda. Bland annat visade uppföljningen att lite drygt 8 av 10 av de som fått uppehållstillstånd enligt gymnasielagen var sysselsatta genom arbete vilket var den högsta andelen bland de jämförda grupperna, se diagram 1 på nästa sida från rapporten. Mätningen avsåg läget i november 2022.

I sammanhanget bör det beaktas att regelverket för att få permanent uppehållstillstånd enligt gymnasielagen ställer krav på arbete efter avklarade studier på gymnasienivå, vilket rimligtvis prioriterar/styr mot arbete för denna grupp. För andra barn som invandrat till Sverige tillsammans med föräldrar (som inte omfattas av samma krav) och inrikes födda är studier en vanligare aktivitet. Värt att notera är också att redovisningen i diagrammet är hierarkisk där en person bara kan ha en status och där sysselsättning är högst i hierarkin, följt av arbetslöshet och studier. En person som både studerar och arbetar hamnar därmed i kategorin sysselsatt i redovisningen. Därför är det troligtvis betydlig fler som studerar än de cirka två procent av männen som framgår i diagrammet, då kombinationer av studier och arbete troligtvis är relativt vanligt förekommande bland ungdomar.

Diagram 1: Arbetsmarknadsstatus i november 2022. Procentuell fördelning



Källa: SCB, bild hämtad från rapporten *Ensamkommande barn 2015 - Boende, utbildning och sysselsättning 2022, sid. 22*

I rapporten redovisas också vilka inkomstnivåer som de sysselsatta hade (under perioden december 2021 – november 2022). Lite drygt 70 procent av de sysselsatta som har fått uppehållstillstånd enligt gymnasielagen hade en inkomstnivå på 3 inkomstbasbelopp eller mer och nästan 80 procent låg på en inkomstnivå på 2 inkomstbasbelopp eller mer. Tre inkomstbasbelopp motsvarar en inkomst på knappt 18 000 kr i månaden (enligt år 2022 års nivå). De som omfattas av gymnasielagen hade högst inkomstnivåer bland de jämförda grupperna.[[8]](#footnote-8)

# Källor

Migrationsverket. *Status för personer som fick uppehållstillstånd för studier enligt gymnasielagen dec 2023, (uppdaterad 2024/01/09),* hämtad den16 januari 2024

Migrationsverket. uppgift på telefon, den 16 januari 2024

Migrationsverkets. *Gymnasielagen,* hämtad den 24 januari 2024 från: <https://www.migrationsverket.se/Privatpersoner/Skydd-och-asyl-i-Sverige/Gymnasielagen.html>

Migrationsverket. *Permanent uppehållstillstånd enligt gymnasielagen.* Hämtad den 24 januari 2024 från: <https://www.migrationsverket.se/Privatpersoner/Skydd-och-asyl-i-Sverige/Gymnasielagen/Permanent-uppehallstillstand-enligt-gymnasielagen.html>

Regeringens webbplats (2018). *Ny möjlighet till uppehållstillstånd,* hämtad den 23 januari 2024, från*:* <https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/lagradsremiss/2018/03/ny-mojlighet-till-uppehallstillstand/>

SCB (2023) *Ensamkommande barn 2015 - Boende, utbildning och sysselsättning 2022*

1. År 2000 – 2013 varierade antalet asylsökande ensamkommande barn mellan omkring 350 – 3 800 personer per år. År 2014 var också asylmottagandet av ensamkommande barn förhållandevis högt (ca 7 000). [↑](#footnote-ref-1)
2. SCB (2023) [*Ensamkommande barn 2015 - Boende, utbildning och sysselsättning 2022*](https://www.scb.se/contentassets/220ef0cac69e47aa8b44907d3fdf7714/le0105_2023a01_br_be57br2301.pdf) [↑](#footnote-ref-2)
3. Regeringens webbplats (2018). [*Ny möjlighet till uppehållstillstånd*](https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/lagradsremiss/2018/03/ny-mojlighet-till-uppehallstillstand/)*.* Hämtad 2024-01-24 [↑](#footnote-ref-3)
4. Migrationsverkets webbplats, [*Permanent uppehållstillstånd enligt gymnasielagen*](https://www.migrationsverket.se/Privatpersoner/Skydd-och-asyl-i-Sverige/Gymnasielagen/Permanent-uppehallstillstand-enligt-gymnasielagen.html) Hämtad 2024-01-24 [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentSummaryId=47915> [↑](#footnote-ref-5)
6. Migrationsverkets webbplats, [*Gymnasielagen*](https://www.migrationsverket.se/Privatpersoner/Skydd-och-asyl-i-Sverige/Gymnasielagen.html)*,* hämtad 2024-01-24 [↑](#footnote-ref-6)
7. Migrationsverket, uppgift telefon, 2024-01-16 [↑](#footnote-ref-7)
8. Se sid. 25, (diagram 10) i rapporten [Ensamkommande barn 2015 - Boende, utbildning och sysselsättning 2022](https://www.scb.se/contentassets/220ef0cac69e47aa8b44907d3fdf7714/le0105_2023a01_br_be57br2301.pdf) [↑](#footnote-ref-8)