|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2020-09-30 |   | Dnr 2020:1205 |
| Rapport från utredningstjänsten |
| Sveriges STÖD TILL FN |

*Uppdragsgivaren har efterfrågat en sammanställning över Sveriges totala kostnader för medlemskapet i FN samt det stöd som ges till olika FN-organ och genom deltagande i olika FN-aktiviteter.*

*I den del stödet går via den svenska biståndsbudgeten eller den svenska försvarsbudgeten önskar uppdragsgivaren att detta särredovisas.*

*Uppdragsgivaren har också efterfrågat statistik över Sveriges utgifter till FN över tid samt en sammanställning över hur mycket andra nordiska och EU-länder totalt bidrar med till FN.*

# Sammanfattning

Denna rapport redovisar Sveriges stöd till FN-organisationen och dess olika organ. 2019 gav Sverige sammanlagt cirka 16,7 miljarder SEK i bidrag till FN (preliminära siffror)[[1]](#footnote-2). Förutom detta utgjorde obligatoriska medlemsavgifter ytterligare cirka 1 miljard SEK. Det totala FN-stödet inklusive medlemsavgift uppgår därför till ca 17,7 miljarder kr 2019.

Den allra största delen av FN-stödet finansierades via biståndsbudgeten. FN-insatsen i Mali (MINUSMA) finansieras inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap och medlemsavgiften inom utgiftsområde 5 Internationell samverkan. Dessa poster får inte räknas som bistånd enligt OECD.

I rapporten ingår också en jämförelse mellan Sverige och övriga medlemmar i OECD:s biståndskommitté DAC, ett nätverk för de största biståndsgivarna. OECD är den säkraste källan och har den mest kompletta internationella statistiken. Jämförelsen visar hur mycket pengar länderna gett till FN årligen under perioden 2011–2018. I absoluta tal var Sverige den fjärde största biståndsgivaren till FN bland de jämförda länderna 2017 och 2018. De tre största bidragsgivarna till FN-systemet är sedan 2016 USA, Tyskland och Storbritannien. När det gäller FN-bidrag per capita ligger Sverige under hela perioden 2011–2018 på tredje plats av de jämförda länderna, efter Norge och Luxemburg.

# Inledning

För att besvara uppdragsgivarens frågor har utredningstjänsten tagit hjälp av tjänstemän vid Utrikesdepartementets avdelning för FN-politik, konfliktfrågor och humanitära frågor, som har sammanställt ett underlag som ligger till grund för denna rapport.[[2]](#footnote-3)

Den internationella jämförelsen över hur mycket olika givarländer ger till FN bygger på öppna data från OECD:s statistikdatabas[[3]](#footnote-4). Anledningen till att utredningstjänsten valt att jämföra med dessa länderna i OECD-DAC är att de ingår i samma nätverk av biståndsgivare. Vid sidan av medlemsländer i EU ingår även länder som Norge och Schweiz, men också bland andra USA och Japan. Statistiken visar hela den perioden (2011–2018) som finns tillgänglig på OECD:s statistikdatabas, för just dessa specifika uppgifter.

Notera att jämförelsen endast redovisar anslag som redovisats som bistånd, enligt OECD-DAC:s regelverk. Eventuella FN-bidrag som inte räknas som bistånd ingår alltså inte i denna sammanställning.

Länder som ger stora belopp till FN, men som ej är medlemmar i OECD (exempelvis Kina) ingår inte heller i denna sammanställning.

# Sveriges medlemsavgifter till FN

Sveriges obligatoriska medlemsavgifter till FN finansieras av anslag 1:1 Avgifter till internationella organisationer inom utgiftsområde 5 Internationell samverkan.

Med FN avses här FN-systemets sex huvudorgan[[4]](#footnote-5), samt underorgan, program och organisationer. FN:s s.k. underorgan inrättas av FN:s generalförsamling och är en del av FN. Utöver detta finns fackorgan, som är självständiga internationella organisationer för samarbete inom olika områden. De är inte underställda FN men har samarbetsavtal med FN och ingår i vad som brukar benämnas ”FN-systemet”.[[5]](#footnote-6) Andra multilaterala organisationer, till exempel Världsbanken, ingår inte i FN-systemet.

Avgiften utgörs av flera obligatoriska avgifter/bidrag: FN:s reguljära budget, FN:s fredsbevarande operationer samt vissa mindre FN-avgifter som gäller den Förberedande kommissionen för upprättande av provstoppsavtalets organisation, Organisationen för förbud mot kemiska vapen, för uppföljning av konventioner, översynskonferenser m.m.

De summerade medlemsavgifterna redovisas nedan i tabell 1. Av redovisningen framgår att Sveriges obligatoriska avgifter till FN uppgick till drygt 1 miljon kronor 2019. Variationen i kostnader för medlemskapet kan förklaras dels av valutakursfluktuationer, dels av att FN:s fredsbevarande insatser varierar till antal och kostnad från år till år.[[6]](#footnote-7)

***Tabell 1: Sveriges avgifter för FN-medlemskapet, 2011–2019 (mnkr).***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |  |
| 797 | 477 | 761 | 572 | 857 | 950 | 795 | 604 | 1 044 |

Källa: Utrikesdepartementet.

# Sveriges bidrag till FN

Den största delen av stödet till FN utgörs inte av de obligatoriska medlemsavgifterna utan av medel som medlemsländerna frivilligt väljer att ge. Det svenska stödet har nästan fördubblats under 2010-talet, från 8,4 miljarder SEK 2011 till 16,7 miljarder SEK 2019 (se tabell 2).

Huvuddelen av Sveriges samlade stöd till FN räknas som bistånd enligt OECD-DAC:s regelverk. Utrikesdepartementet har delat in stödet i två kategorier, multi-bi[[7]](#footnote-8) och kärnstöd[[8]](#footnote-9).

Det förekommer också bidrag som inte räknas som bistånd. Detta redovisas som ”Ej bistånd” i tabell 2. Dessa medel avser till största delen bidrag till fredsbevarande insatser, främst FN:s insats i Mali, Minusma (se vidare nedan).

|  |
| --- |
| ***Tabell 2: Svenska bidraget till FN, 2011–2019 (mnkr)*** |
|   | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019[[9]](#footnote-10)** |
| Multi-Bi | 3161 | 4416 | 4220 | 5179 | 4473 | 5483 | 6469 | 8772 | 9154 |
| Kärnstöd[[10]](#footnote-11) | 4461 | 4398 | 4912 | 4298 | 6498 | 4216 | 5731 | 7210 | 6637 |
| *Totalt bistånd* | *7622* | *8814* | *9132* | *9477* | *10 972* | *9699* | *12 200* | *15 982* | *15 790* |
| Ej bistånd | 750 | 467 | 745 | 562 | 835 | 942 | 751 | 580 | 891 |
| **Samlat stöd till FN** | **8373** | **9281** | **9877** | **10 039** | **11 807** | **10 641** | **12 951** | **16 562** | **16 681** |

Källa: Utrikesdepartementets sammanställning av uppgifter från OECD.stat.

Diagram 1: Sveriges bidrag till FN, 2011–2019 (mnkr).Källa: Utrikesdepartementets sammanställning av uppgifter från OECD.stat.

FN-insatsen Minusma i Mali finansieras inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets beredskap, anslag 1:2. Detta räknas inte som bistånd men är en del av Sveriges samlade FN-stöd. Utgifterna för Minusma redovisas i tabell 3. Utöver detta bidrag förekommer det att Försvarsmakten ger bidrag till vissa FN-projekt på ad hoc-basis. Utredningstjänsten har dock inte kunnat inhämta tillräckliga underlag för att redovisa dessa bidrag.[[11]](#footnote-12)

FN:s fredsbevarande arbete totalt sett finansieras även inom utgiftsområde 5 Internationell samverkan genom de obligatoriska medlemsavgifterna.[[12]](#footnote-13)

Notera att siffrorna i tabell 3 delvis utgör det som redovisas som Ej bistånd i tabell 2.

***Tabell 3: Utfall för Försvarsmaktens deltagande i FN-insatsen Minusma, UO6 anslag 1:2 (mnkr).***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| 1 | 327 | 639 | 681 | 758 | 764 | 720 |

Källa: Utrikesdepartementet

# Sverige och andra länder i jämförelse

För att sammanställa hur mycket andra länder bidrar till FN har utredningstjänsten kontaktat Utrikesdepartementet, som har tillhandahållit en tabell baserad på uppgifter från OECD:s statistikdatabas. OECD sammanställer hur mycket bistånd som FN:s medlemsländer ger till FN. I redovisningen nedan presenteras siffror för de länder som ingår i OECD:s biståndskommitté, DAC[[13]](#footnote-14).

Notera att siffrorna redovisar vilka DAC-länder som ger mest bistånd till FN, inte vilka länder i världen som ger mest pengar till FN. Kina är till exempel inte medlem i organisationen OECD.

Uppgifterna från OECD innefattar grundstöd (kärnstöd) och övrigt stöd (multi-bi). Medlemsavgifter och andra typer av stöd som inte är bistånd är inte inräknat i tabellen.

I tabell 4 och diagram 2 presenteras det totala biståndet i miljoner US dollar. Sett till faktiskt belopp var USA, Tyskland och Storbritannien de största givarna 2018. Sverige var den fjärde största biståndsgivaren. Sveriges färg i diagram 2 är ljusblå. I diagram2 presenteras de tio EU-medlemmar som var de största biståndsgivarna 2018, samt de två nordiska länderna som inte är med i EU.

Tabell 5 och diagram 3 redovisar det totala biståndet i US dollar per capita. År 2018 var Norge, Luxemburg och Sverige de tre största givarländerna sett till belopp per capita. Sveriges färg i diagram 3 är röd. I diagram 3 presenteras de tio EU-medlemmar som var de största biståndsgivarna totalt sett 2018, samt de två nordiska länderna som inte är med i EU. Luxemburg var en av de största givarna sett till per capita men i och med att de i biståndssumma inte tillhör de som är en av de tio EU-länder som ger mest bistånd är de inte med i diagrammet.

***Tabell 4: Totalt bistånd i MUSD, DAC-länderna, 2011–2018.***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| United States | 3 765 | 3 858 | 4 672 | 5 570 | 5 400 | 5 453 | 6 293 | 6 812 |
| Germany | 563 | 519 | 785 | 951 | 991 | 2 529 | 3 093 | 3 168 |
| United Kingdom | 2 047 | 1 881 | 2 570 | 2 941 | 2 726 | 2 650 | 2 625 | 3 053 |
| Sweden | 1 174 | 1 301 | 1 402 | 1 381 | 1 301 | 1 133 | 1 427 | 1 839 |
| Japan | 1 920 | 1 720 | 1 768 | 1 631 | 1 439 | 1 577 | 1 358 | 1 348 |
| Norway | 1 255 | 1 198 | 1 368 | 1 191 | 1 012 | 981 | 1 139 | 1 288 |
| Netherlands | 1 016 | 903 | 918 | 845 | 781 | 852 | 824 | 1 009 |
| Canada | 1 111 | 1 132 | 1 130 | 987 | 992 | 833 | 860 | 968 |
| Switzerland | 387 | 430 | 491 | 579 | 573 | 531 | 567 | 602 |
| Denmark | 469 | 480 | 543 | 660 | 411 | 417 | 548 | 574 |
| France | 320 | 279 | 321 | 284 | 306 | 315 | 314 | 477 |
| Italy | 226 | 232 | 298 | 321 | 334 | 278 | 423 | 459 |
| Australia | 758 | 700 | 588 | 640 | 630 | 432 | 319 | 446 |
| Korea | 135 | 202 | 252 | 251 | 245 | 291 | 283 | 348 |
| Belgium | 370 | 227 | 290 | 350 | 250 | 286 | 267 | 290 |
| Ireland | 170 | 180 | 175 | 168 | 153 | 208 | 176 | 212 |
| Finland | 325 | 309 | 368 | 442 | 305 | 224 | 178 | 183 |
| Spain | 510 | 141 | 177 | 117 | 118 | 122 | 127 | 134 |
| Luxembourg | 105 | 100 | 109 | 103 | 91 | 89 | 105 | 120 |
| New Zealand | 69 | 71 | 57 | 79 | 60 | 56 | 61 | 68 |
| Austria | 52 | 41 | 74 | 44 | 40 | 71 | 63 | 62 |
| Poland | .. | .. | 24 | 21 | 20 | 26 | 29 | 30 |
| Iceland | 9 | 9 | 11 | 11 | 11 | 14 | 19 | 26 |
| Hungary | .. | .. | .. | 7 | 8 | 7 | 10 | 23 |
| Slovak Republic | .. | .. | 4 | 4 | 6 | 7 | 10 | 19 |
| Czech Republic | 10 | 10 | 12 | 12 | 16 | 17 | 47 | 18 |
| Portugal | 22 | 17 | 21 | 12 | 15 | 17 | 16 | 16 |
| Greece | 12 | 10 | 15 | 16 | 8 | 13 | 14 | 16 |
| Slovenia | 2 | 3 | 4 | 3 | 3 | 6 | 3 | 3 |

Källa: Utrikesdepartementet sammanställning med uppgifter från OECD. Utredningstjänstens bearbetning.

Diagram : Totalt bistånd i MUSD, jämförelse mellan länder 2011–2018.

Källa: Utrikesdepartementet sammanställning med uppgifter från OECD. Utredningstjänstens bearbetning.

***Tabell 5: Totalt bistånd i USD/capita, DAC-länderna, 2011–2018.***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | 2 011 | 2 012 | 2 013 | 2 014 | 2 015 | 2 016 | 2 017 | 2 018 |
| Norway | 251 | 237 | 268 | 230 | 194 | 186 | 215 | 242 |
| Luxembourg | 207 | 191 | 207 | 184 | 156 | 150 | 175 | 197 |
| Sweden | 123 | 136 | 145 | 142 | 132 | 113 | 141 | 180 |
| Denmark | 84 | 86 | 96 | 117 | 72 | 72 | 95 | 99 |
| Iceland | 29 | 28 | 34 | 34 | 34 | 41 | 55 | 73 |
| Switzerland | 49 | 54 | 61 | 70 | 69 | 63 | 67 | 70 |
| Netherlands | 61 | 54 | 55 | 50 | 46 | 50 | 48 | 58 |
| United Kingdom | 33 | 30 | 40 | 46 | 42 | 40 | 40 | 46 |
| Ireland | 37 | 39 | 38 | 36 | 33 | 45 | 37 | 44 |
| Germany | 7 | 6 | 10 | 12 | 12 | 31 | 37 | 38 |
| Finland | 60 | 57 | 67 | 81 | 56 | 41 | 32 | 33 |
| Canada | 32 | 32 | 32 | 28 | 28 | 23 | 23 | 26 |
| Belgium | 34 | 21 | 26 | 31 | 22 | 25 | 23 | 25 |
| United States | 12 | 12 | 15 | 17 | 17 | 17 | 19 | 21 |
| Australia | 33 | 31 | 25 | 27 | 26 | 18 | 13 | 18 |
| New Zealand | 16 | 16 | 13 | 17 | 13 | 12 | 13 | 14 |
| Japan | 15 | 13 | 14 | 13 | 11 | 12 | 11 | 11 |
| Italy | 4 | 4 | 5 | 5 | 6 | 5 | 7 | 8 |
| France | 5 | 4 | 5 | 4 | 5 | 5 | 5 | 7 |
| Austria | 6 | 5 | 9 | 5 | 5 | 8 | 7 | 7 |
| Korea | 3 | 4 | 5 | 5 | 5 | 6 | 6 | 7 |
| Slovak Republic | .. | .. | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 4 |
| Spain | 11 | 3 | 4 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Hungary | .. | .. | .. | .. | .. | 1 | 1 | 2 |
| Czech Republic | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 4 | 2 |
| Portugal | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 |
| Greece | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Slovenia | 1 | 1 | 2 | 1 | 2 | 3 | 2 | 1 |
| Poland | .. | .. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |

Källa: Utrikesdepartementet sammanställning med uppgifter från OECD. Utredningstjänstens bearbetning.

Diagram 3: Totalt bistånd i USD/capita länder, 2011–2018. Källa: Utrikesdepartementet sammanställning med uppgifter från OECD. Utredningstjänstens bearbetning

# Källförteckning

## Skriftliga källor

Mail från kansliråd Lennart Peck, kansliråd vid Utrikesdepartementet, avdelningen för FN-politik, konfliktfrågor och humanitära frågor, 2020-09-23 samt 2020-09-29

Mail från Elena Bernaldo de Quirós, OECD-DAC sekretariat, 2020-09-29

## Webbsidor

OECD:s statistikdatabas <https://stats.oecd.org/>

Svenska FN-förbundet <https://fn.se/>

1. Siffran bygger på inrapporterade uppgifter till OECD. [↑](#footnote-ref-2)
2. Mail från kansliråd Lennart Peck, kansliråd vid Utrikesdepartementet, avdelningen för FN-politik, konfliktfrågor och humanitära frågor, 2020-09-23 samt 2020-09-29 [↑](#footnote-ref-3)
3. Utrikesdepartementet har hämtat uppgifterna från https://stats.oecd.org/ [↑](#footnote-ref-4)
4. Generalförsamlingen, Säkerhetsrådet, Ekonomiska och sociala rådet, Förvaltarskapsrådet, Internationella domstolen och Sekretariatet. [↑](#footnote-ref-5)
5. För en förteckning över underorgan och fackorgan inom FN-systemet, se FN-förbundet, FN-systemet. [↑](#footnote-ref-6)
6. Utrikesdepartementet. E-post från Lennart Peck, kansliråd, UD. 2020-09-23 samt 2020-09-29 [↑](#footnote-ref-7)
7. Multi-bi-bidrag kan beskrivas som öronmärkta medel ämnade för ett specifikt ändamål. [↑](#footnote-ref-8)
8. Kärnstöd kan beskrivas som icke-öronmärkt stöd direkt till organisationernas budget. [↑](#footnote-ref-9)
9. Utfall för Sverige 2019 bygger på preliminära siffror rapporterade till OECD DAC. [↑](#footnote-ref-10)
10. Tabellen utgår från rapporterat utfall till OECD DAC. Korrigering har inte gjorts för utbetalningar som Sverige gjorde 2015 till vissa organisationer avseende 2016 år verksamhet: CERF (520 mnkr), UNDP (470 mnkr), UNHCR (715 mnkr), UNRWA (345 mnkr). Korrigering har inte heller gjorts för utbetalningar som Sverige gjorde 2018 avseende 2019 års verksamhet: CERF (139 mnkr), UNHCR (174 mnkr), UNRWA (94 mnkr), WFP (152 mnkr). Ifall dessa korrigeringar gjordes skulle kärnstödutfallet öka 2016 med 2050 mnkr och utfallet 2015 minska med motsvarande belopp samt kärnstödsutfallet öka 2019 med 559 mnkr och utfallet 2018 minska med motsvarande belopp. Notera även att i tabellen redovisas utfall enligt DAC:s redovisningsprinciper för s.k. skuldsedlar, vilket kan skilja sig från faktiska utbetalningar enskilda år (dessa uppgår till samma belopp över tid). [↑](#footnote-ref-11)
11. Mail från kansliråd Lennart Peck, kansliråd vid Utrikesdepartementet, avdelningen för FN-politik, konfliktfrågor och humanitära frågor, 2020-09-23 samt 2020-09-29 [↑](#footnote-ref-12)
12. ibid [↑](#footnote-ref-13)
13. Utrikesdepartementet har hämtat uppgifterna https://stats.oecd.org/ [↑](#footnote-ref-14)